36ème Congrès de l'ANCCAS

Vendredi 7 juin 2013

Atelier 4

# Des Bureaux d'Aide Sociale aux CCAS : retour sur 40 ans d'évolution

Jean-Baptiste ROY

*Chargé d'étude pour le CCAS de Besançon*

- Recherche **socio-historique** de neuf mois en lien avec un laboratoire de sociologie (le laboratoire C3S (Culture, Sport, Santé, Société)), l'IRTS (Institut Régional du Travail Social) de Franche-Comté et le CCAS de Besançon.

- Regard sous le prisme de **l'innovation sociale** par le biais de trois axes emblématiques :
  - La mise en place du Minimum Social Garanti
  - L'axe politique Santé-Solidarité
  - L'hébergement/logement des personnes âgées

- D'après les recherches effectuées, **5 évolutions majeures** ont pu jouer un rôle lors de ces quarante ans :

  - Une évolution **législative**
  - Une évolution **sociale**
  - Une évolution **normative**
  - Une évolution **économique**
  - Une évolution du **temps**, de **l'espace** et du rapport au **travail**

- Une évolution législative :
  - *1953* : réforme des **lois d'assistance**
  - *1969* : F. **CHARLES** à La Baule
  - *1972* : Le BAS de Besançon devient **CCAS**
  - *1975* : loi relative aux **institutions sociales**
  - *1983* : 1er acte de **décentralisation**

- *1986* : Loi **officialisant** l'appellation CCAS
- *1995* : Décret relatif aux **CCAS**
- *2002* : Loi relative aux **institutions sociales**
- *2004* : 2nd acte de **décentralisation**
- *2007* : L'article 123-5 **modifié**
- *2011* : Rapport **Doligé**

- Une évolution sociale :

  - Comparaison de **deux époques** par le biais de deux ouvrages :
    - René Lenoir – Les exclus, un français sur dix
    - Robert Castel – Les métamorphoses de la question sociale

  - Une **complexification** des problèmes sociaux qui amène une évolution des missions du travail social (insertion, nouveaux corps de métiers, etc.)

- Une évolution normative :
  - Un sujet **d'actualité**.
  - Certaines normes **n'existaient pas** par le passé.
  - Créer un service, une structure, un dispositif peut apparaître plus **complexe** aujourd'hui.

- Une évolution économique :

  - Lorsque les situations semblent **favorables**, un sentiment que les choses se développent plus facilement

  - Élément favorisant voire **accélérateur**

  - Avant les années 70 et les chocs pétroliers, « **tout était à construire** » dans l'action sociale

- Une évolution du temps, de l'espace et du rapport au travail :
  - L'arrivée de **nouvelles technologies**.
  - La **complexification** des problèmes sociaux.
  - **L'évolution** des territoires.

# Conclusion

- Les CCAS ont vécu 40 ans **d'évolutions** :
  - Législative
  - Économique
  - Sociale
  - Normative
  - Du temps, de l'espace et du travail

- Ils ont des **capacités** d'innovation spécifiques.

- L’avenir des CCAS ? Les enquêtés en parlent…

Merci de votre attention